**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ОТЧЁТ от 19-20 июня 2017г. № 59/4 -о**

**по результатам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств бюджета Тулунского муниципального района и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных Муниципальному общеобразовательному учреждению «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» за период 2016 года и истекший период 2017 года, а также проверки использования муниципальной собственности, переданной в оперативное управление.**

**УТВЕРЖДЕН:**

**Председатель Контрольно-счётной**

**палаты муниципального**

**образования**

**«Тулунский район»**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Федорова**

**« 20 » июня 2017г.**

Настоящий Отчет подготовлен ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденным решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412, на основе материалов акта от 17 мая - 19 июня 2017г. №58/28-а по результатам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств бюджета Тулунского муниципального района и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных Муниципальному общеобразовательному учреждению «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» за период 2016 года и истекший период 2017 года, а также проверки использования муниципальной собственности, переданной в оперативное управление.

Данное контрольное мероприятие проведено в соответствии с Трудовым Кодексом РФ и Бюджетным Кодексом РФ; в соответствии с Федеральным Законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. №273-ФЗ; Постановлением Правительства РФ «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» от 24.12.2007г. №922 (в редакции Постановлений Правительства РФ от 11.11.2009 [N 916](consultantplus://offline/ref=619C7A920E52B16A4B76D0C918B273F0358CED9354C675446DE4AD423A2C53E9E27FA9015CD4BCC5oFE), от 25.03.2013 [N 257](consultantplus://offline/ref=619C7A920E52B16A4B76D0C918B273F03D8AEB9A56CE284E65BDA1403D230CFEE536A5005CD4BD5DCEoFE), от 10.07.2014 [N 642](consultantplus://offline/ref=A2E003E91E1176E8CAD5C451C9245B1B65F9DC26357C23F055517013CD1D4769C5AE4739C1A22DA7d4hFC), от 15.10.2014 [N 1054, от 10.12.2016 N 1339](consultantplus://offline/ref=A2E003E91E1176E8CAD5C451C9245B1B65F9D02A387C23F055517013CD1D4769C5AE4739C1A22DAFd4hEC)); Приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»; Приказом Министерства Финансов РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; Положением об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008г. №749 (в редакции от 29.07.2015г.); Методическими рекомендациями нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденные распоряжением Министерства транспорта РФ от 14.03.2008г. №АМ-23-р (в редакции от 14.07.2015г.); Законом Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» от 27.12.2016г. №131-оз; Приказом Министерства образования Иркутской области «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области» от 21.09.2010г. №194-мпр (в редакции приказов Министерства образования Иркутской области от 28.11.2013 [N 111-мпр](consultantplus://offline/ref=EE96683798CC158FDC771CEE468DC66B9578088D0FC1A5C3279D2B73C0E2501A8C3EAF162894A2EA9C71FCS7O6C), от 27.03.2014 [N 37-мпр](consultantplus://offline/ref=EE96683798CC158FDC771CEE468DC66B9578088D0FC4A4C3239D2B73C0E2501A8C3EAF162894A2EA9C71FCS7O6C), от 05.06.2014 [N 63-мпр](consultantplus://offline/ref=EE96683798CC158FDC771CEE468DC66B9578088D0FC9A5C1229D2B73C0E2501A8C3EAF162894A2EA9C71FCS7O6C), от 19.11.2014 [N 126-мпр](consultantplus://offline/ref=EE96683798CC158FDC771CEE468DC66B9578088D0EC7A5C5219D2B73C0E2501A8C3EAF162894A2EA9C71FCS7O6C), от 12.12.2014 [N 137-мпр](consultantplus://offline/ref=EE96683798CC158FDC771CEE468DC66B9578088D0EC6A1C42C9D2B73C0E2501A8C3EAF162894A2EA9C71FCS7O6C), от 29.06.2016г. [N 67-мпр](consultantplus://offline/ref=6D647A9EF7EEF0A795FF8BF73DB2AEFBD5C6177C846D433C1F563EF76390A49AC4083A06B46C6B0172995DC760iCH),, от 13.10.2016 [N 115-мпр](consultantplus://offline/ref=466F65A550F24EBC6EB3DEF6B8A56D75C89BFA721F8336B96EDB2FA168C1DDE179B0584F034E6DDE04322C69c2iEH)); Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район», утверждённым решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2011г. № 217, с изменениями, внесёнными решениями Думы Тулунского муниципального района от 30.05.2013г. №406, от 18.06.2013г. №413, от 27.05.2014г. №92, от 24.02.2015г. №135 и от 28.06.2016г. №253.

В ходе контрольного мероприятия использованы и проанализированы нормативные правовые акты Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», исследованы финансовые, бухгалтерские и отчетно-справочные документы по финансированию и исполнению бюджетных смет, начислению заработной платы, соблюдения кассовой дисциплины и др.

**Результаты контрольного мероприятия**

Проверкой установлено:

**1.** Муниципальное общеобразовательное учреждение «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту – МОУ «Афанасьевская СОШ») создано на основании постановления мэра Тулунского района «О регистрации муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» от 07.02.2000г. №31-п.

МОУ «Афанасьевская СОШ» до 09.04.2015г. осуществляла свою деятельность согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», принятому общим собранием трудового коллектива МОУ «Афанасьевская СОШ» 28.07.2012г. (протокол №8) и утвержденному приказом начальника Управления образования администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Управление образования) от 11.07.2012г. №151. Следует отметить, что данный Устав утвержден раньше принятия его на общем собрании трудового коллектива МОУ «Афанасьевская СОШ», что свидетельствует о формальном составлении протокола о принятии Устава.

С 09.04.2015г. и по настоящее время МОУ «Афанасьевская СОШ» осуществляет свою деятельность согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», принятому общим собранием трудового коллектива МОУ «Афанасьевская СОШ» 21.03.2015г. (протокол №13) и утвержденному приказом начальника Управления образования от 02.04.2015г. №43.

МОУ «Афанасьевская СОШ» является некоммерческой организацией и действует в соответствии с данным Уставом, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Федеральным законом «Об образовании в РФ» и иными правовыми актами.

Организационно-правовая форма МОУ «Афанасьевская СОШ»: некоммерческая организация – муниципальное казённое общеобразовательное учреждение; тип – общеобразовательное учреждение; вид образовательной организации – средняя школа, что подтверждено свидетельством о государственной аккредитации, выданным Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (серия 38 АО1 0000788 от 23.03.2015г., №2789).

Функции и полномочия учредителя МОУ «Афанасьевская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Управление образования администрации Тулунского муниципального района.

Функции и полномочия собственника имущества МОУ «Афанасьевская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – КУМИ).

МОУ «Афанасьевская СОШ» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства и в Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Комитет по финансам), печать, бланки и штампы со своим наименованием.

МОУ «Афанасьевская СОШ» от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, исполняет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством РФ.

Право на образовательную деятельность и льготы, предоставляемые законодательством РФ, возникают у МОУ «Афанасьевская СОШ» со дня выдачи ему лицензии (лицензия выдана Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, серия 38Л01 №0000769, №6103, дата принятия решения о выдаче лицензии 11.03.2013г. Лицензия предоставлена на срок - бессрочно).

Предметом деятельности МОУ «Афанасьевская СОШ» является реализация конституционного права граждан РФ на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в т.ч. возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

В МОУ «Афанасьевская СОШ» по состоянию на 2016-2017 учебный год укомплектовано 14 классов-комплектов, общее количество учащихся составляет 195 человек.

В проверяемый период и в настоящее время полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения бюджетной сметы казенного учреждения по бюджетным средствам, в т.ч. имущества МОУ «Афанасьевская СОШ», финансовых обязательств и их движения, хозяйственных операций, переданы муниципальному казенному учреждению «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» на основании договора о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» (далее по тексту – централизованная бухгалтерия) от 18.04.2014г. №32 с изменениями, внесенными дополнительным соглашением от 16.08.2016г. №1.

**2.** В соответствии с требованиями статьи 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Управлением образования администрации Тулунского муниципального района издан приказ от 21.04.2016г. №51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении» (далее – Порядок). Данный Порядок применялся и применяется к правоотношениям, возникшим при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет казенных учреждений на 2016 год и на 2017 год.

В нарушение п.4 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007г. №112н, Управлением образования администрации Тулунского муниципального района в п.2.3 Порядка не предусмотрена норма формирования показателей сметы с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

В приложении №4 к Порядку, утвердившего форму обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы в 2016 году, в отдельных случаях предусмотрен не полный перечень показателей, необходимый для обоснования бюджетных расходов. Например, по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», указано наименование расхода, сумма и показатель «норматив на 1 учащегося», не предусмотрен показатель «количество учащихся, пользующихся льготой при предоставлении мер социальной поддержки».

В нарушение п.2.4 Порядка, при формировании бюджетной сметы расходов на 2016, 2017 годы, МОУ «Афанасьевская СОШ» планируются расходы на приобретение ГСМ без обоснования плановых сметных показателей, а по фактическим произведенным расходам.

Бюджетные сметы МОУ «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» за проверяемый период составлены и утверждены в установленном порядке.

В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказом Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от «23» декабря 2015 г. № 763а (о.д.) *«*Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Тулунский район», бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств муниципального образования «Тулунский район» и бюджетов сельских поселений» (далее - приказ Комитета по финансам №763а (о.д.), Управление образования администрации Тулунского муниципального района составляет и ведет бюджетную роспись, доводит до получателей бюджетных средств уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджета, лимитах бюджетных обязательств, действующий с 01.01.2016г.

В нарушение п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, перечень подведомственных Управлению образования получателей бюджетных средств утвержден Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 09.11.2015г. №151-пг, а не приказом по Управлению образования администрации Тулунского муниципального района, который является главным распорядителем бюджетных средств. Только в ноябре 2016 года издан приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района «О формировании перечня подведомственных Управлению образования администрации Тулунского муниципального района распорядителей и получателей бюджетных средств» от 28.11.2016г. №215, согласно которому МОУ «Афанасьевская СОШ» является получателем бюджетных средств.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Афанасьевская СОШ» за 2016 год исполнены в сумме 18718156 руб. 56 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год.

Расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, за 2016 год составили 14994950 руб.08 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год. Кассовое исполнение расходов по школе за счет средств бюджета Тулунского муниципального района составило 3723206 руб.48 коп. или 99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (план 3730019 руб.51 коп.).

Кассовые расходы бюджета МОУ «Афанасьевская СОШ» за 4 месяца 2017 года исполнены в сумме 5890325 руб. 23 коп. или 34,2% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год.

Расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, по состоянию на 01.05.2017г. составили 4181312 руб.39 коп. или 29,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (план 14157229 руб.). Кассовое исполнение расходов по школе за счет средств бюджета Тулунского муниципального района за проверяемый период 2017 года составило 1709012 руб.84 коп. или 55,3% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (план 3088198 руб.96 коп.).

**3.** С 01.01.2016 года Постановлением Администрации Тулунского муниципального района «Об утверждении Примерного положения об оплате труда, установлении порядка и условии применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении Тулунского муниципального района» от 22.12.2015г. №176-пг, утверждено Примерное положение об оплате труда, установлении порядка и условии применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении Тулунского муниципального района.

Оплата труда работникам МОУ «Афанасьевская СОШ» с 01.01.2016 года начислялась в соответствии с Положением об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора МОУ «Афанасьевская СОШ» от 10.02.2016г. №71а.

Представлены тарификационные списки работников МОУ «Афанасьевская СОШ» на 2015-2016 и на 2016-2017 учебные года, подписанные директором школы, экономистом Управления образования и утвержденные начальником Управления образования администрации Тулунского района, без указания даты.

В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденного приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51, планирование расходов на оплату труда работников МОУ «Афанасьевская СОШ» на 2016 год осуществлялось некачественно, т.е. при планировании расходов на оплату труда работников МОУ «Афанасьевская СОШ» не учитываются выплаты стимулирующего характера.

Фактический фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников МОУ «Афанасьевская СОШ» в 2016 году составил 133987,7 тыс.руб.

Фактический фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников МОУ «Афанасьевская СОШ» за 4 месяца 2017 года составил 4732,5 тыс.руб.

Анализ расходов на оплату труда работников учреждения показал, что среднемесячная заработная плата руководителя в 2016 году составила 47,4 тыс.руб.; учителей, работающих на 1 ставку – 26,5 тыс.руб.; учителей постоянного состава – 30,1 тыс.руб.

Средняя заработная плата за 2016 год по МОУ «Афанасьевская СОШ» составляет 25,5 тыс.руб.

Среднемесячная заработная плата руководителя за 4 месяца 2017 года составила 51,2 тыс.руб., учителей, работающих на 1 ставку – 32,0 тыс.руб., учителей постоянного состава – 35,5 тыс.руб.

Средняя заработная плата за 4 месяца 2017 года по МОУ «Афанасьевская СОШ» составляет 25,9 тыс.руб.

При проверке правильности начисления заработной платы установлено, что учителю иностранного языка Беловой П.А. за сентябрь 2016 года в связи с изменениями в тарификации неверно начислялась и выплачивалась заработная плата. В результате, недоплата составила 1229 руб.34 коп.

При распределении выплат стимулирующего характера работникам школы за проверяемый период 2016 года и 4 месяца 2017 года, МОУ «Афанасьевская СОШ» руководствовалась Положением об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» от 10.02.2016г. №71а.

Название приказов в проверяемом периоде 2016 и 2017 года «О выплате поощрительной надбавки» не соответствует вышеуказанному Положению об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», что свидетельствует о формальном составлении приказов о выплатах стимулирующего характера.

В нарушение Положения об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», в проверяемом периоде 2016 года и 4 месяца 2017 года работникам МОУ «Афанасьевская СОШ» выплачивается надбавка стимулирующего характера в абсолютном размере, без учета бальной системы, являющейся основанием для начисления стимулирующих выплат. В результате, с нарушением вышеуказанного Положения, за проверяемый период 2016 года и 4 месяца 2017 года начислено и выплачено выплат стимулирующего характера на сумму 508,1 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 154,5 тыс.руб.

В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденного приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении», в 2017 году в обоснованиях плановых сметных показателей не учтена выплата материальной помощи директору МОУ «Афанасьевская СОШ» Карасаевой Л.П. в сумме 40238 руб.40 коп, что свидетельствует о некачественном планировании расходов на оплату труда.

В соответствии с постановлением администрации Тулунского муниципального района от 25.01.2016 г. № 8-пг «О доплате работникам муниципальных учреждений Тулунского муниципального района», работникам МОУ «Афанасьевская СОШ» с 01.01.2016г. установлена доплата в размере разницы между фактически начисленной заработной платой в месяц, с учётом стимулирующих и компенсационных выплат, и минимальным размером оплаты труда в сумме 9926,4 рублей в месяц, при условии полной отработки нормы рабочего времени.

Региональным соглашением от 23.05.2016г., для работников государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в иных местностях Иркутской области, минимальный размер заработной платы установлен с 01.07.2016г. - в сумме 7774 рубля, с 01.10.2016г. - в сумме 8259 рулей. Региональным соглашением от 26.01.2017г. минимальный размер заработной платы установлен с 01.01.2017г. - в сумме 8259 рублей, с 01.04.2017г. - в сумме 8798 рублей.

В силу статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации обязательным условием при начислении ежемесячной заработной платы работнику, полностью отработавшему за этот период норму рабочего времени и выполнившему нормы труда (трудовые обязанности), является установление ее размера не ниже минимального размера оплаты труда.

Практика начисления минимальной заработной платы с учетом районных коэффициентов и северных надбавок продолжилась. В результате среднемесячная заработная плата отдельных работников составила 9926,4 рублей, что превышает на 2152,4 рублей установленную региональным соглашением с 01.07.2016г. (7774 рублей), на 1667,4 рублей установленную региональным соглашением с 01.10.2016г. и с 01.01.2017г. (8259 рублей) и на 1128,4 рублей установленную региональным соглашением с 01.04.2017г. (8798 рублей).

В МОУ «Афанасьевская СОШ» под действие Регионального соглашения подпадают 2,5 ед. учебно-вспомогательного персонала (инспектор по кадрам, завхоз, лаборант) и 11,5 ед. обслуживающего персонала (сторож, уборщик, повар, электрослесарь, рабочий по комплексному обслуживанию зданий, кухонный работник). Фонд оплаты труда за период с 01.01.2016г. по 01.05.2017г. по данным работникам составил 2028,5 тыс. руб., с учетом начислений страховых взносов — 2641,0 тыс. руб.

Заработная плата персонала МОУ «Афанасьевская СОШ», не участвующих в образовательном процессе, выплачивается за счет средств областной субвенции, предоставленной на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, так как нормативы финансового обеспечения расходов на 1 обучающего в год, включают в себя эти расходы (постановление Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп).

Таким образом, выше установленной с 01.07.2016г. минимальной заработной платы, средняя заработная плата работников учебно-вспомогательного и  
обслуживающего персонала МОУ «Афанасьевская СОШ», финансируемых за  
счет средств субвенций на общее образование, составляет 296,0 тыс. руб. (сумма с учетом страховых выплат определена расчетно), тем самым нарушена статья 34 Бюджетного кодекса РФ «Принцип эффективности использования бюджетных средств».

При выборочной проверке трудовых договоров работников МОУ «Афанасьевская СОШ» установлено, что трудовые договоры с работниками оформлены ненадлежащим образом, а именно:

В нарушение ст.57 Трудового Кодекса РФ в трудовых договорах, заключенных с работниками школы необоснованно установлена продолжительность рабочего времени 4 часа/8 часов.

В нарушение ст.60.1 и ст.284 Трудового кодекса РФ, согласно условиям режима работы работника-совместителя, указанного в трудовом договоре, время работы по совместительству осуществляется во время работы работника по основной должности. Таким образом, с нарушением законодательства начислено и выплачено заработной платы работникам-совместителям на общую сумму 130553 руб.05 коп., в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда в сумме 30282 руб.

Вышеуказанные нарушения статей Трудового Кодекса РФ свидетельствует о формальном составлении трудовых договоров с работниками МОУ «Афанасьевская СОШ».

**4.** При проверке расходов на служебные командировки в МОУ «Афанасьевская СОШ» нарушений не установлено.

**5.** В нарушение п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении», утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51, в расчетах к бюджетной смете на 2016 год отсутствуют обоснования плановых сметных показателей. Таким образом, с нарушением законодательства произведены расходы на общую сумму 177563 руб. 93 коп.

В бюджетных сметах и расчетах к бюджетной смете указаны не плановые назначения, а фактически произведенные расходы, что является нарушением п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении от 21.04.2016г. №51. Таким образом, с нарушением законодательства произведены расходы на сумму 16800 руб.

В нарушение [части 2 статьи 72](consultantplus://offline/ref=8CB2C637ED857A75CA3E8E90C37410189F69E580959D0181F9A8077B4B53268CF695C95CF2F4D469F9l5F) Бюджетного кодекса РФ, части 11 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказа Министерства финансов РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» от 01.07.2013г. №65н, МОУ «Афанасьевская СОШ» заключается муниципальный контракт с ООО «Авангард» от 29.11.2016г. №65 на сумму 380839 руб.50 коп. на проведение работ по выборочному капитальному ремонту пищеблока в МОУ «Афанасьевская СОШ», фактически данные расходы произведены по КФСР 0702 КЦСР 7720000000 КВР 244. Данные виды работ являются работами капитального ремонта, что подтверждает заключение по итогам проверки проектно-сметной документации, выданное ГАУ Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 14.11.2016г. Следовательно, данные расходы следовало планировать и расходовать по следующей классификации: КФСР 0702 КЦСР 7720000000 КВР 243 (закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества). МОУ «Афанасьевская СОШ» вышеуказанные нарушения устранены после фактически произведенных расходов.

**6.** Аналитический учет основных средств ведется в инвентарных карточках, которые заведены по каждому объекту. По приобретению и расходованию основных средств нарушений не установлено.

Учет материальных запасов отражается на соответствующих счетах аналитического учета счета 010500000 «Материальные запасы», приобретенных за счет бюджетных средств, ведется в количественном и суммовом выражении, по наименованиям материалов и материально-ответственному лицу.

При проверке правильности списания продуктов питания нарушений не установлено.

ГСМ учитывается на счете 010533000 «Горюче-смазочные материалы».

Переход на летнее и зимнее время в 2016-2017 году оформляется приказами директора МОУ «Афанасьевская СОШ».

В нарушение п.2.4 Порядка, утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51, действующего с 01.01.2016г., при формировании бюджетной сметы расходов на 2016, 2017 годы, МОУ «Афанасьевская СОШ» планируются расходы на приобретение ГСМ без обоснования плановых сметных показателей, а по фактическим расходам за предыдущий период. Тогда как, при составлении проекта сметы расходов, расчет потребности в ГСМ должен основываться на следующих показателях: марка и модификация автомобиля, установленные распоряжением, приказом руководителя учреждения нормы пробега, нормы расхода ГСМ, сведения о применении поправочных коэффициентов, средняя стоимость 1л. ГСМ.

С целью рационального и эффективного использования бюджетных ассигнований, Приказами директора МОУ «Афанасьевская СОШ» от 09.01.2016г. №4, от 09.01.2017г. №6а «О норме пробега автотранспорта» утверждены на 2016-2017 год месячные нормы пробега транспортных средств (ПАЗ 32053, гос.номер В 421 УУ 38). За проверяемый период списание бензина проводилось в пределах установленного лимита пробега.

Снятие показаний спидометра на служебный автомобиль осуществляется ежемесячно.

При выборочной проверке расходов по горюче-смазочным материалам нарушений не установлено.

Учет хозяйственных материалов и канцелярских принадлежностей учитывается на счете 010536000 «Прочие материальные запасы».

В феврале месяце 2016 года МОУ «Афанасьевская СОШ» произведены расходы на приобретение запасных частей к служебному автотранспорту (аккумулятор) в сумме 6400 руб. В расчетах к бюджетной смете на 2016 год от 28.12.2015г. не запланированы расходы на приобретение запасных частей. И только после фактически произведенных расходов МОУ «Афанасьевская СОШ» в уточненных расчетах к бюджетной смете на 2016 год от 25.04.2016г. отражены не плановые назначения, а уже фактически произведенные расходы в сумме 6,4 тыс. руб., что является нарушением п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденного приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» создана комиссия по приёму-передаче, списанию основных средств и материальных запасов. Однако, Положение о комиссии  по приёму-передаче, списанию основных средств и материальных запасов, в котором отражаются задачи, полномочия комиссии, порядок принятия решений комиссии не разработано, что является нарушением вышеуказанных нормативных актов.

В составе комиссии по списанию основных средств и материальных запасов, утвержденной приказами директора школы, отсутствует работник бухгалтерской службы, в то время, как присутствие работника бухгалтерской службы является обязательным условием в период инвентаризации, списании основных средств и материальных запасов.

**7.** По расчетам с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность по МОУ «Афанасьевская СОШ» составляет 40,7 тыс. руб., по сравнению с прошлым годом задолженность уменьшилась на 354,9 тыс.руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2017 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.05.2017 года составляет 43,1 тыс.руб., по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 2,4 тыс.руб. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.05.2017 года отсутствует.

Согласно приказу директора МОУ «Афанасьевская СОШ» от 08.12.2016г. №430 «О списании просроченной дебиторской задолженности», с забалансового счета «Афанасьевская СОШ» списана просроченная дебиторская задолженность по Мамбетову К.Б. в сумме 1200 руб. (задолженность по командировочным расходам). Данная задолженность списана по истечении срока исковой давности, образовалась с октября 2008 года. Мероприятия по взысканию задолженности МОУ «Афанасьевская СОШ» не проводились. В результате, допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1200 руб., что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.05.2017 года отсутствует.

**8.** Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2014г. №50-пг утвержден уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования «Тулунский район» - Комитет по экономике Администрации Тулунского муниципального района. Утвержден Порядок взаимодействия муниципальных заказчиков муниципального образования «Тулунский район», осуществляющих закупки с уполномоченным органом по определению поставщиков.

В соответствии с перечнем муниципальных заказчиков муниципального образования «Тулунский район», осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, муниципальные общеобразовательные учреждения муниципального образования «Тулунский район» (далее – Заказчик), являются муниципальными заказчиками, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Приказом начальника Управления образования администрации Тулунского муниципального района - заведующего Муниципального казенного учреждения «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» (далее по тексту – МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений») от 21 августа 2015г. №82 для обеспечения планирования и осуществления муниципальным казенным учреждением «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд образовательных организаций создана контрактная служба в количестве 4 человек, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, которая осуществляет свою деятельность согласно Положению о контрактной службе МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений», утвержденному вышеуказанным Приказом МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений».

С учетом требований, установленных частью 5 статьи 39 Закона 44-ФЗ, в состав комиссии преимущественно включены лица, прошедшие профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

Учреждением при осуществлении закупок используются конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – путем проведения конкурсов, аукционов, также осуществляются закупки у единственного поставщика.

По состоянию на 31.12.2016 года на закупки товаров, работ услуг для нужд МОУ «Афанасьевская СОШ» предусмотрено 5183,8 тыс. руб.По состоянию на 01.01.2016 года под финансирование текущего года осуществлено закупок на общую сумму 5146,8 тыс.руб., заключена 87 закупок, из них, закупки у единственного поставщика – 85.

Всего закупок было запланировано в размере утвержденных МОУ «Афанасьевская СОШ» бюджетных ассигнований на 2017 год на закупку товаров, работ и услуг – 3758,4 тыс.руб., на 2018 год – 3686,3 тыс.руб., на 2019 год – 3524,8 тыс.руб. Нарушений по формированию плана закупок для обеспечения нужд МОУ «Афанасьевская СОШ» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не установлено.

В соответствии со статьей 18 Закона, муниципальным казенным учреждением «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений», при формировании плана закупок и плана - графика осуществляется обоснование закупок для обеспечения нужд МОУ «Афанасьевская СОШ», заключающее в установлении соответствия планируемой закупки целям ее осуществления. Нарушений по порядку обоснования закупки и формы такого обоснования не установлено.

По состоянию на 01.05.2017 года под финансирование текущего года осуществлено закупок на общую сумму 1888,9 тыс.руб., заключено 35 закупок, из них, закупки у единственного поставщика – 35.

По срокам размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2016 и 2017 год нарушений не установлено.

При выборочной проверке заключенных муниципальных контрактов по МОУ «Афанасьевская СОШ» нарушений не установлено.

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Учреждения. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги нарушений не установлено. Все операции по приобретению товаров, оказанию услуг отражены на соответствующих счетах учета, в соответствии с первичными документами (счета-фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ и прочие), учетные регистры (журнал-операций №4). Поставленные товары, выполненные услуги, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов, что подтверждается подписанными актами приемки-передачи товаров, актами выполненных работ, услуг.

**9.** Решением Думы Тулунского муниципального района от 22.12.2015г. №200 «О бюджете Тулунского муниципального района на 2016 год» (с изменениями, внесенными в решение Думы в течение года) Управлению образования администрации Тулунского муниципального района утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, предлагаемых к финансированию из районного бюджета в 2016 году образовательным учреждениям района. В рамках муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Тулунского муниципального района, на 2016 год выделено МОУ «Афанасьевская СОШ» средств в сумме 216,3 тыс.руб.

Исполнение по муниципальным программам МОУ «Афанасьевская СОШ», финансируемых из бюджета Тулунского муниципального района за 2016 год, составило 216,3 тыс.руб. или 100% к утвержденному плану на 2016 год.

При выборочной проверке расходов по муниципальным программам установлено, что в нарушение п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении», утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51, в расчетах к бюджетной смете на 2016 год отсутствуют обоснования плановых сметных показателей. Таким образом, с нарушением законодательства произведены расходы на общую сумму 666372 руб. 25 коп. (муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности образовательных учреждений Тулунского муниципального района на 2014-2018 годы», муниципальная программа «Развитие дошкольного и общего образования Тулунского района на 2016-2020 годы»).

В бюджетных сметах и расчетах к бюджетной смете указаны не плановые назначения, а фактически произведенные расходы, что является нарушением п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении от 21.04.2016г. №51. Таким образом, с нарушением законодательства произведены расходы по муниципальным программам на сумму 15515 руб. (муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тулунского муниципального района на 2016-2020 годы», муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования «Тулунский район» на 2014-2016 годы»).

МОУ «Афанасьевская СОШ» не планируются расходы на проведение мероприятий, а сметы расходов составляются после проведения мероприятий, т.е. по фактически произведенным расходам. Расчетные показатели и обоснование расходов, кроме расходов на ГСМ и питание участников, отсутствуют, что является нарушением п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденного приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51. С нарушением законодательства произведены расходы по муниципальным программам на сумму 17200 руб. (муниципальная программа «Будущее земли Тулунской на 2016-2020 годы»).

Решением Думы Тулунского муниципального района от 27.12.2016г. №279 «О бюджете Тулунского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями, внесенными в решение Думы в проверяемого периода) Управлению образования администрации Тулунского муниципального района утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, предлагаемых к финансированию из районного бюджета в 2017 году образовательным учреждениям района. В рамках муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Тулунского муниципального района, на 2017 год выделено МОУ «Афанасьевская СОШ» средств в сумме 17245,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.05.2017г. исполнение по муниципальным программам МОУ «Афанасьевская СОШ» составило 5890,3 тыс.руб. или 34,2% к утвержденному плану на 2017 год.

**10.** Согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения МОУ «Афанасьевская СОШ» собственником имущества МОУ «Афанасьевская СОШ» является муниципальное образование «Тулунский район». Полномочия собственника в отношении переданного МОУ «Афанасьевская СОШ» имущества, осуществляются Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Тулунского муниципального района.

На основании распоряжения мэра Тулунского района №619-р от 02.11.2004г. «О передаче муниципального имущества в оперативное управление» по акту приема-передачи от 02.11.2004г. Муниципальному общеобразовательному учреждению «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» передано в оперативное управление имущество, в т.ч.:

- двухэтажное кирпичное здание школы, общая площадь 2341,5 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, д.Афанасьева, ул.Ленина, д.8 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221589 от 16.12.2004г.);

- нежилое двухэтажное кирпичное здание спального корпуса, общая площадь 940,6 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, д.Афанасьева, ул.Ленина, д.8 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221590 от 16.12.2004г.).

На основании распоряжения мэра Тулунского муниципального района «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование» от 25.11.2009г. №601-рг Муниципальному общеобразовательному учреждению «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» предоставлено в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации школы, общая площадь 2,85 га, расположенный по адресу: Иркутская область, Тулунский район, д.Афанасьева, ул.Ленина, уч.8, с кадастровым номером 38:15:180102:0009 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38 АД №014895 от 15.12.2009г.). Следует отметить, что согласно п.70 Инструкции №157н, земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в т.ч. расположенные под объектами недвижимости), учитываются на счете 103.00 «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости. Только в апреле 2016 года вышеуказанный земельный участок стоимостью 321854 руб. нашел отражение на счетах бюджетного учета. В силу [п. 3 ст. 9](consultantplus://offline/ref=BF05DCCC5550087A2C770A093E5BAB512056E39417ACB2DC5B0B9F3D0C3DF94EBA23552A71D84A7BgCjFJ) Федерального Закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Таким образом, в нарушение вышеуказанной Инструкции №157н, и в нарушение Федерального закона №402-ФЗ, централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» несвоевременно отражаются в бухгалтерском учете результаты операции. Данный факт свидетельствует о том, что отсутствует надлежащий контроль по учету основных средств в МОУ «Афанасьевская СОШ».

11. В проверяемом периоде бухгалтерский учет осуществлялся и осуществляется в МОУ «Афанасьевская СОШ» в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ.

В проверяемом периоде 2016 года и 4 месяца 2017 года применяется журнальная форма ведения учета согласно Приказу Министерства финансов РФ от 06.12.2010г. №162н «Об утверждении Плана счетов и бюджетного учета и Инструкции по его применению» и Приказу Министерства Финансов РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

При ведении бухгалтерского учета в МОУ «Афанасьевская СОШ» централизованная бухгалтерия МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений», руководствуется Приказом директора МОУ «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» от 28.12.2015г. №458 «Об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учета», действующим с 01.01.2016г., с изменениями, внесенными приказом директора МОУ «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» от 01.03.2017г. №70а.

По итогам проведенной инвентаризации в 2016 году в МОУ «Афанасьевская СОШ» излишек и недостач не установлено.

По состоянию на 01.05.2017г. остатки по оборотным ведомостям выведены по всем счетам. По состоянию на 01.05.2017г., итоги оборотов и остатки по каждому счету оборотных ведомостей соответствуют итогам оборотов и остаткам этих счетов Главной книги.

Бюджетная отчетность по МОУ «Афанасьевская СОШ» составляется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н.

**Выводы:**

В рамках настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» проведена проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования средств бюджета Тулунского муниципального района и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных Муниципальному общеобразовательному учреждению «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» за период 2016 года и истекший период 2017 года, а также проверки использования муниципальной собственности, переданной в оперативное управление, с объемом проверенных средств в сумме 24608,5 тыс. руб. и установлено следующее:

**1.** Муниципальное общеобразовательное учреждение «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» создано на основании постановления мэра Тулунского района «О регистрации муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» от 07.02.2000г. №31-п.

МОУ «Афанасьевская СОШ» осуществляет свою деятельность согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа».

Функции и полномочия учредителя МОУ «Афанасьевская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Управление образования администрации Тулунского муниципального района. Функции и полномочия собственника имущества МОУ «Афанасьевская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тулунского муниципального района.

В МОУ «Афанасьевская СОШ» по состоянию на 2016-2017 учебный год укомплектовано 14 классов-комплектов, общее количество учащихся составляет 195 человек.

В проверяемый период и в настоящее время полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения бюджетной сметы казенного учреждения по бюджетным средствам, в т.ч. имущества МОУ «Афанасьевская СОШ», финансовых обязательств и их движения, хозяйственных операций, переданы муниципальному казенному учреждению «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» на основании договора о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений».

**2.** В нарушение п.4 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007г. №112н, Управлением образования администрации Тулунского муниципального района в п.2.3 Порядка не предусмотрена норма формирования показателей сметы с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

В нарушение п.2.4 Порядка, при формировании бюджетной сметы расходов на 2016, 2017 годы, МОУ «Афанасьевская СОШ» планируются расходы на приобретение ГСМ без обоснования плановых сметных показателей, а по фактическим произведенным расходам.

В нарушение п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, перечень подведомственных Управлению образования получателей бюджетных средств утвержден Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 09.11.2015г. №151-пг, а не приказом по Управлению образования администрации Тулунского муниципального района, который является главным распорядителем бюджетных средств. Только в ноябре 2016 года издан приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района «О формировании перечня подведомственных Управлению образования администрации Тулунского муниципального района распорядителей и получателей бюджетных средств» от 28.11.2016г. №215, согласно которому МОУ «Афанасьевская СОШ» является получателем бюджетных средств.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Афанасьевская СОШ» за 2016 год исполнены в сумме 18718156 руб. 56 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Афанасьевская СОШ» за 4 месяца 2017 года исполнены в сумме 5890325 руб. 23 коп. или 34,2% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год.

**3.** Оплата труда работникам МОУ «Афанасьевская СОШ» с 01.01.2016 года начислялась в соответствии с Положением об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора МОУ «Афанасьевская СОШ» от 10.02.2016г. №71а.

Представлены тарификационные списки работников МОУ «Афанасьевская СОШ» на 2015-2016 и на 2016-2017 учебные года, без указания даты.

В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет при планировании расходов на оплату труда работников МОУ «Афанасьевская СОШ» на 2016 год не учитываются выплаты стимулирующего характера.

Учителю иностранного языка Беловой П.А. за сентябрь 2016 года в связи с изменениями в тарификации неверно начислялась и выплачивалась заработная плата. В результате, недоплата составила 1229 руб.34 коп.

Название приказов в проверяемом периоде 2016 и 2017 года «О выплате поощрительной надбавки» не соответствует Положению об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», что свидетельствует о формальном составлении приказов о выплатах стимулирующего характера.

В нарушение Положения об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа», в проверяемом периоде 2016 года и 4 месяца 2017 года работникам МОУ «Афанасьевская СОШ» выплачивается надбавка стимулирующего характера в абсолютном размере, без учета бальной системы, являющейся основанием для начисления стимулирующих выплат. В результате, с нарушением вышеуказанного Положения, за проверяемый период 2016 года и 4 месяца 2017 года начислено и выплачено выплат стимулирующего характера на сумму 508,1 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 154,5 тыс.руб.

В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в 2017 году в обоснованиях плановых сметных показателей не учтена выплата материальной помощи директору МОУ «Афанасьевская СОШ» Карасаевой Л.П. в сумме 40238 руб.40 коп, что свидетельствует о некачественном планировании расходов на оплату труда.

Выше установленной с 01.07.2016г. минимальной заработной платы, средняя заработная плата работников учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала МОУ «Афанасьевская СОШ», финансируемых за счет средств субвенций на общее образование, составляет 296,0 тыс. руб., тем самым нарушена статья 34 Бюджетного кодекса РФ «Принцип эффективности использования бюджетных средств».

Трудовые договоры с работниками оформлены ненадлежащим образом.

В нарушение ст.57 Трудового Кодекса РФ в трудовых договорах, заключенных с работниками школы необоснованно установлена продолжительность рабочего времени 4 часа/8 часов.

В нарушение ст.60.1 и ст.284 Трудового кодекса РФ, согласно условиям режима работы работника-совместителя, указанного в трудовом договоре, время работы по совместительству осуществляется во время работы работника по основной должности. Таким образом, с нарушением законодательства начислено и выплачено заработной платы работникам-совместителям на общую сумму 130553 руб.05 коп., в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда в сумме 30282 руб.

Вышеуказанные нарушения статей Трудового Кодекса РФ свидетельствует о формальном составлении трудовых договоров с работниками МОУ «Афанасьевская СОШ».

**4.** При проверке расходов на служебные командировки в МОУ «Афанасьевская СОШ» нарушений не установлено.

**5.** В нарушение п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении», утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51, в расчетах к бюджетной смете на 2016 год отсутствуют обоснования плановых сметных показателей. Таким образом, МОУ «Афанасьевская СОШ» с нарушением законодательства произведены расходы на общую сумму 843936 руб. 18 коп.

В бюджетных сметах и расчетах к бюджетной смете указаны не плановые назначения, а фактически произведенные расходы, что является нарушением п.2.4 вышеуказанного Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Таким образом, с нарушением законодательства произведены расходы на сумму 55915 руб.

**6.** По приобретению и расходованию основных средств нарушений не установлено.

При проверке правильности списания продуктов питания нарушений не установлено.

За проверяемый период списание бензина проводилось в пределах установленного лимита пробега.

Снятие показаний спидометра на служебный автомобиль осуществляется ежемесячно.

При выборочной проверке расходов по горюче-смазочным материалам нарушений не установлено.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», не разработано Положение о комиссии  по приёму-передаче, списанию основных средств и материальных запасов, в котором отражаются задачи, полномочия комиссии, порядок принятия решений комиссии.

В составе комиссии по списанию основных средств и материальных запасов отсутствует работник бухгалтерской службы.

**7.** По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность по МОУ «Афанасьевская СОШ» составляет 40,7 тыс. руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2017 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.05.2017 года составляет 43,1 тыс.руб. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.05.2017 года отсутствует.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1200 руб.

Дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.05.2017 года отсутствует.

**8.** Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По срокам размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2016 и 2017 год нарушений не установлено.

При выборочной проверке заключенных муниципальных контрактов по МОУ «Афанасьевская СОШ» нарушений не установлено.

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Учреждения. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги нарушений не установлено.

**9.** В рамках муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Тулунского муниципального района, на 2016 год выделено МОУ «Афанасьевская СОШ» средств в сумме 216,3 тыс.руб.

Исполнение по муниципальным программам МОУ «Афанасьевская СОШ», финансируемых из бюджета Тулунского муниципального района за 2016 год, составило 216,3 тыс.руб. или 100% к утвержденному плану на 2016 год.

В рамках муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Тулунского муниципального района, на 2017 год выделено МОУ «Афанасьевская СОШ» средств в сумме 17245,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.05.2017г. исполнение по муниципальным программам МОУ «Афанасьевская СОШ» составило 5890,3 тыс.руб. или 34,2% к утвержденному плану на 2017 год.

**10.** В нарушение Инструкции №157н и Федерального закона №402-ФЗ, централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» несвоевременно отражаются в бухгалтерском учете результаты операции. Данный факт свидетельствует о том, что отсутствует надлежащий контроль по учету основных средств в МОУ «Афанасьевская СОШ».

**11.** В проверяемом периоде бухгалтерский учет осуществлялся и осуществляется в МОУ «Афанасьевская СОШ» в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ.

По итогам проведенной инвентаризации в 2016 году в МОУ «Афанасьевская СОШ» излишек и недостач не установлено.

**Ведущий инспектор**

**КСП МО «Тулунский район» О.А. Кузнецова**